МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ,

ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА И ЭКОЛОГИИ ПЕРМСКОГО КРАЯ

ДОКЛАД

ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА),

МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ ЗА 2017 ГОД

РЕГИОНАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР ЗА ГЕОЛОГИЧЕСКИМ

ИЗУЧЕНИЕМ, РАЦИОНАЛЬНЫМ ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ И ОХРАНОЙ НЕДР

В ОТНОШЕНИИ УЧАСТКОВ НЕДР МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ ЗА 2017 Г.

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования

в соответствующей сфере деятельности

Министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края (далее - Министерство) исполняет государственную функцию по осуществлению регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения (далее - региональный геологический надзор).

Исполнение государственной функции по осуществлению регионального геологического надзора осуществляется в соответствии с:

Конституцией Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (Российская газета, N 237, 25 декабря 1993 г.);

Законом Российской Федерации от 21.02.1992 N 2395-1 "О недрах" (Собрание законодательства РФ, 6 марта 1995 г., N 10, ст. 823);

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. N 195-ФЗ (Российская газета, N 256, 31 декабря 2001);

Федеральным законом от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды";

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 мая 2005 г. N 293 "Об утверждении Положения о государственном надзоре за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр" (Собрание законодательства РФ, 16 мая 2005 г., N 20, ст. 1885);

Федеральным законом от 2 мая 2006 г. N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" (Российская газета, N 95, 5 мая 2006 г.);

Федеральным законом от 2 октября 2007 г. N 229-ФЗ "Об исполнительном производстве" (Российская газета, N 223, 6 октября 2007 г.);

Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (Российская газета, N 266, 30 декабря 2008 г.);

Приказом Минэкономразвития России от 30 апреля 2009 г. N 141 "О реализации положений Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", зарегистрированным в Минюсте России 13 мая 2009 г. N 13915 (Российская газета, N 85, 14 мая 2009 г.);

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. N 489 "Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, N 28);

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 г. N 373 "О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, N 22, ст. 3169, N 35, ст. 5092);

Постановлением Правительства Пермского края от 3 сентября 2012 г. N 756-п "О Министерстве природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края" (Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края, N 36, 10 сентября 2012 г.);

Постановлением Правительства Пермского края от 26 ноября 2012 г. N 1334-п "О порядке организации и осуществления регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения на территории Пермского края";

Приказом Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края от 14 ноября 2014 г. N СЭД-30-01-02-1508 "Об утверждении Перечня должностных лиц, уполномоченных осуществлять региональный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения на территории Пермского края";

|  |
| --- |
| КонсультантПлюс: примечание.В официальном тексте документа, видимо, допущена опечатка: Приказ Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края N СЭД-30-01-02-116 издан 29.06.2016, а не 26.06.2016. |

Административным регламентом по исполнению государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр местного значения, утвержденным Приказом Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края от 26 июня 2016 г. N СЭД-30-01-02-1167.

Перечисленные выше нормативные правовые акты являются достаточными и в необходимом объеме регулируют правоотношения в области исполнения государственной функции по осуществлению Министерством регионального геологического надзора.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

2.1. Сведения об организационной структуре и системе управления Министерства (в части регионального геологического надзора)

┌─────────────────────────────────────────────────────────────────────────┐

│Министр природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края -│

│ главный государственный инспектор Пермского края в области охраны │

│ окружающей среды │

└──────────────────────────────────┬──────────────────────────────────────┘

 │

┌──────────────────────────────────┴──────────────────────────────────────┐

│ Заместитель министра - заместитель главного государственного инспектора │

│ Пермского края в области охраны окружающей среды │

└──────────────────────────────────┬──────────────────────────────────────┘

 │

┌──────────────────────────────────┴──────────────────────────────────────┐

│ Начальник управления минеральных ресурсов Министерства - старший │

│ государственный инспектор Пермского края в области охраны окружающей │

│ среды │

└──────────────────────────────────┬──────────────────────────────────────┘

 │

┌──────────────────────────────────┴──────────────────────────────────────┐

│ Начальник отдела геологического надзора управления минеральных ресурсов │

│Министерства - старший государственный инспектор Пермского края в области│

│ охраны окружающей среды │

└──────────────────────────────────┬──────────────────────────────────────┘

 ┌─────────────────────┴─────────────────────────┐

┌────────────┴────────────┐ ┌──────────────┴────────────┐

│Главный специалист отдела│ │ Консультант отдела │

│ геологического надзора │ │ геологического надзора │

│ управления минеральных │ │ управления минеральных │

│ ресурсов Министерства - │ │ ресурсов Министерства - │

│государственный инспектор│ │ старший государственный │

│Пермского края в области │ │ инспектор Пермского края │

│ охраны окружающей среды │ │в области охраны окружающей│

│ │ │ среды │

└─────────────────────────┘ └───────────────────────────┘

2.2. Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций

Министерство исполняет государственную функцию по осуществлению регионального геологического надзора, включающего в себя следующие административные процедуры:

- осуществление регионального геологического надзора в отношении участков недр местного значения;

- разработка ежегодного плана проведения плановых проверок;

- принятие решения о проведении проверок;

- проведение плановых проверок;

- проведение внеплановых проверок;

- оформление результатов проверок и направление их пользователям недр, в отношении которых проводилась проверка;

- принятие мер в отношении фактов нарушений, выявленных при проведении проверок;

- рассмотрение дел об административных правонарушениях в пределах своей компетенции;

- предъявляет иски в суды в пределах своей компетенции;

- рассмотрение писем, заявлений и жалоб граждан, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц о нарушении законодательства в сфере недропользования;

- согласование проектов нормативных правовых актов;

- представление на основании выданной доверенности интересов Министерства в судах Российской Федерации, иных органах государственной власти Российской Федерации при рассмотрении правовых вопросов, касающихся исполнения функции по осуществлению регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр местного значения;

- участие в подготовке отзывов, заявлений, ходатайств, жалоб для направления в судебные инстанции Российской Федерации;

- выполняет иные функции в соответствии с действующим законодательством.

2.3. Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения основных и вспомогательных функций

Постановление Правительства Пермского края от 26 ноября 2012 г. N 1334-п "О порядке организации и осуществления регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения на территории Пермского края";

Административный регламент по исполнению государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр местного значения, утвержденный Приказом Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края от 26 июня 2016 г. N СЭД-30-01-02-1167.

2.4. Информация о взаимодействии органа государственного надзора при осуществлении своих функций с иными органами

При осуществлении регионального геологического надзора Министерство взаимодействует с:

- правоохранительными органами;

- судебными органами;

- органами прокуратуры;

- органами местного самоуправления;

- Управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Пермскому краю;

- Государственной инспекцией по экологии и природопользованию Пермского края;

- Территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом по Пермскому краю;

- иными органами и организациями, осуществляющими деятельность в сфере охраны окружающей среды.

Процедура взаимодействия с указанными органами и организациями, направляющими материалы, документы и обладающими сведениями, информацией, необходимыми для осуществления государственной функции, определяется в порядке, установленном законодательством, а также соответствующими соглашениями о взаимодействии.

Формы взаимодействия:

- информационный обмен (запросы, аналитические справки);

- административное производство (передача дел по подведомственности, истребование сведений).

2.5. Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок

В 2017 году работы не проводились.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля

(надзора), муниципального контроля

3.1. Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)

1. Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора)

Финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению

государственного контроля (надзора)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Выделено бюджетных средств на осуществление государственного контроля (надзора) (в тыс. руб.) | Объем исполненных контрольных функций (количество проведенных проверок и административных дел) | Расходование бюджетных средств в расчете на объем исполненных контрольных функций (в тыс. руб.) |
| планируемое | фактическое |
| 3445, 807 | 3445,807 | 38 | 90 |

Сведения по финансовому обеспечению даны из расчета 5 должностных лиц, фактически осуществляющих государственный контроль (надзор) в Министерстве.

Среднегодовые затраты на обеспечение исполнения контрольных функций из расчета на 1 должностное лицо в 2017 году составили 689 тыс. руб. и рассчитаны как отношение суммы фактических затрат на осуществление государственного контроля (надзора) к количеству должностных лиц, фактически осуществлявших контрольно-надзорные функции.

3.2. Данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности

Сведения о штатной численности работников, выполняющих

функции по контролю, и об укомплектованности штатной

численности:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование исполнительного органа государственной власти | Штатная численность, ед. | Фактическая численность, ед. |
| Министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края, всего,в том числе: | 5 | 5 |
| Начальник отдела | 1 | 1 |
| Консультант | 2 | 2 |
| Главный специалист | 2 | 2 |

3.3. Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации

Сведения о квалификации работников, о мероприятиях

по повышению их квалификации:

|  |
| --- |
| Министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края |
| штатная численность | фактическая численность | Имеют высшее образование | В том числе по специальности/направлению |
| геология | география |
| 5 | 5 | 5 | 3 | 2 |

В 2017 году мероприятия по повышению квалификации работников не проводились.

3.4. Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю

Средняя нагрузка на 1 инспектора по фактически выполненному в 2017 году объему функций по государственному контролю (надзору) составляет:

проведено мероприятий по контролю (надзору) в разрезе исполняемых полномочий по государственному надзору - 7;

сумма наложенных штрафов - 50 тыс. руб.;

сумма взысканных штрафов - 50 тыс. руб.

3.5. Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю

В 2017 году к проведению мероприятий по надзору эксперты и представители экспертных организаций не привлекались.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

4.1. Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора)

В соответствии с Федеральном законом от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", Правилами подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. N 489 "Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей", в 2017 г. проверки осуществлялись на основании разработанного Министерством ежегодного Плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2017 г., утвержденного Приказом Министерства от 31 октября 2016 г. N СЭД-30-01-02-1920 и доведенного до сведения заинтересованных лиц путем размещения на официальном сайте Министерства (www.priroda.permkrai.ru) в сети Интернет.

|  |
| --- |
| Региональный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения |
| Проверки |
|  | год | 1 полугодие | 2 полугодие |
| плановые | 17 | 7 | 10 |
| внеплановые | 21 | 14 | 7 |
| рейдовые проверки | 0 | 0 | 0 |
| административные дела | 8 | 5 | 3 |
| административные расследования по материалам прокуратуры и органов МВД | 0 | 0 | 0 |

4.2. Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю

В рамках осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) в лесах на землях лесного фонда в 2017 г. эксперты и экспертные организации к проведению мероприятий по контролю не привлекались.

4.3. Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

В 2017 г. случаев не выявлялось.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных

требований и (или) устранению последствий таких нарушений

5.1. Меры реагирования по фактам выявленных правонарушений

По результатам осуществления регионального геологического надзора:

выявление нарушений обязательных требований осуществляется:

- по результатам плановых мероприятий;

меры пресечения:

наложено штрафов - 50 тыс. рублей (в том числе: в 1 полугодии - 10 тыс. руб.; во 2 полугодии - 40 тыс. руб.);

выдано предписаний - 15 (в том числе: в 1 полугодии - 7; во 2 полугодии - 8);

возбуждено дел об административных правонарушениях - 8 (в том числе: в 1 полугодии - 5; во 2 полугодии - 3).

--------------------------------

<\*> Штрафы наложены мировыми судьями.

5.2. Способы проведения и масштабы методической работы с лицами, в отношении которых проводятся проверки

В 2017 г. Министерством по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях выдавались обязательные представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования.

5.3. Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю

В 2017 г. юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями основания и результаты мероприятий по контролю не оспаривались.

Мониторинг коррупционных рисков и система мер по их предотвращению реализуется посредством Плана противодействия коррупции Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

На 2017 год было запланировано 19 проверок соблюдения требований в области регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения. Выполнение плана мероприятий по контролю соблюдения требований в области регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения в 2017 году составило 89%.

--------------------------------

<\*> 2 плановые проверки исключены приказами Министерства.

В течение 2017 года проведено:

- плановых проверок - 17;

- внеплановых проверок - 21;

- производств по делам об административных правонарушениях - 8.

По результатам:

- выдано 15 предписаний об устранении выявленных нарушений требований законодательства в области рационального использования и охраны недр;

- рассмотрено 8 дел об административных правонарушениях;

- наложено штрафов на общую сумму 50 тыс. руб.

Результаты рассмотрения административных дел с разбивкой

по статьям

|  |  |
| --- | --- |
| КоАП РФ | 2017 год |
| Количество дел | Сумма штрафа (тыс. руб.) |
| ч. 2 ст. 7.3 | 2 | прекращение |
| ч. 1 ст. 19.5 | 6 | 50 |

Показатели оценки эффективности регионального

государственного экологического надзора, муниципального

контроля

- Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок) - 100%;

- доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений), - 0%;

- доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок), - 0%;

- доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора) с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок), - 0%;

- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность соответствующего субъекта Российской Федерации, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю), - 4%;

- доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок) - 55,0%;

- доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок), - 42,0%;

- доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) - 23%;

- доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) - 0%;

- доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок), - 50,0%;

- доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения), - 42,0%;

- доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях), - 15,0%;

- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц), - 5%;

- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц), - 0%;

- количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) - 0;

- доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений), - 15,0%;

- отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) - 100,0%;

- средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей), - 10,0;

- доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований), - 0%.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля, в т.ч. планируемые на текущий год показатели.

В отчетном периоде Министерством реализация плана проведения плановых проверок по вопросам осуществления регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения обеспечена на 89%.

В силу действия ст. 26.1 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" в 2017 г. не запланированы плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 г. N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" к субъектам малого предпринимательства.